

**Marktconsultatiedocument
Aanbesteding Natuurherstel NNN-
focusgebieden**

Datum: 25 juni 2026

1 Inleiding

1.1 De Provincie Noord-Holland

In de Provincie Noord-Holland wonen ruim 2,7 miljoen inwoners, verdeeld over 48 gemeenten. Bij de provinciale organisatie (hierna: de provincie) zijn 1400 medewerkers werkzaam in loondienst en 250 externe medewerkers. Voor meer informatie over de Provincie kunt u ook de provinciale website bezoeken: <https://www.noord-holland.nl>.

Wij staan voor goed werkgever- en opdrachtgeverschap. Onze ambtelijke organisatie wil een afspiegeling zijn van de Noord-Hollandse samenleving. Duurzaamheid, diversiteit en eerlijke arbeidsvoorwaarden zijn onze uitgangspunten; deze dragen we uit en dat verwachten we ook van organisaties waarbij we direct betrokken zijn, zoals onze verbonden partijen en leveranciers.

De provinciale organisatie heeft als doel om in 2030 klimaatneutraal te zijn en naar 100% circulair inkopen toe te werken. De provincie wil niet alleen zelf voorop lopen in het behalen van de doelen, maar wil ook een voorbeeldrol vervullen door in de eigen organisatie en voor de eigen bezittingen de energietransitie en de transitie naar een circulaire economie vorm te geven. Daarnaast zijn sociale voorwaarden en diversiteit & inclusie belangrijke thema's. Contracten die we sluiten moeten een bijdrage kunnen leveren aan het behalen van deze doelstellingen en ambities.

In 2025 is er een nieuw inkoopbeleid vastgesteld. De focus ligt in het beleid op 'samen inkopen' waarbij deze is uitgewerkt in 5 thema's te weten: sociaal inkopen, ketensamenwerking (ISV), circulair, natuurinclusief en klimaat- en energieneutraal. Het volledige inkoopbeleid kunt u [hier](#) lezen.

1.2 Over de NNN-opgave - NNN-realiseren en geborgd natuurherstel

Natuurgebieden zijn de afgelopen eeuw steeds kleiner geworden en kwamen steeds verder van elkaar af te liggen. Om deze achteruitgang te stoppen worden (vaak agrarische) gebieden aangewezen ter omvorming tot natuurgebied en worden bestaande natuurgebieden met elkaar verbonden. Zo ontstaat er een netwerk dat functioneert als een groot robuust Natuurnetwerk Nederland (NNN). Planten en dieren krijgen zo meer kans om te overleven. Vanaf 2013 is de uitvoering van het NNN door het Rijk belegd bij de provincies.

Nadat in 2024 de hele financiering voor NNN-realiseren vanuit het Rijk kwam te vervallen, heeft de provincie, vooruitlopend op toekomstig nieuw rijksbeleid, geherprioriteerd. Dit heeft in 2025 geresulteerd in het vaststellen door Gedeputeerde Staten van de [programmering](#) en de bijbehorende [NNN-realiseringsstrategie](#). Hierin is een aantal focusgebieden aangewezen waar in totaal voor zo'n 1.600 hectare aan NNN moet worden gerealiseerd en waar een onteigeningstitel van kracht is. Alle focusgebieden liggen in Natura2000-gebieden. Voor het realiseren van NNN in deze gebieden heeft de provincie alvast €200 mln. uit eigen middelen vrijgemaakt en beklemd, in afwachting van nieuwe stappen door het Rijk.

De focusgebieden zijn:

- Oostelijke Vechtplassen (OVP)¹;
- Westzaan;
- IVOT (Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld en Twiske);
- WJVK (Wormer en Jisperveld en Kalverpolder);
- Eilandspolder.

¹ De Oostelijke Vechtplassen vallen grotendeels buiten de scope van deze uitvraag. Zie verder bij 1.4.

Om de opgaven organisatorisch en financieel behapbaar te houden, is de programmering van de gebieden OVP en IVOT in twee delen gesplitst. Zie hieronder:

Per focusgebied wordt hiervoor een inrichtings- en beheerplan ingekocht. De NNN-realiseatie wordt zowel publiekrechtelijk als privaatrechtelijk verankerd. Publiekrechtelijk wordt deze geborgd via



een provinciaal projectbesluit (of: een wijziging van het gemeentelijke omgevingsplan). Privaatrechtelijk wordt de NNN-realiseatie geregeld door overeenkomsten met alle eigenaren van NNN-begrensde grond. Hiervoor wordt per perceel een apart (inrichtings- en beheer)plan ingekocht.

De provincie is voornemens een raamovereenkomst in te richten voor de inkoop van ingenieursdiensten ten bate van geborgd natuurherstel in de focusgebieden in de studie- en planfase. De NNN-realiseatiestrategie vormt niet het eindpunt, maar het vertrekpunt voor een aanpak voor natuurherstel. Het doel is om per gebiedsproces zo integraal mogelijk te werken.

Voor alle hierboven genoemde gebiedsprocessen geldt verder:

- Er is een onteigeningstitel van kracht ten bate van NNN-realiseatie. NNN-realiseatie wordt publiekrechtelijk geborgd via een provinciaal projectbesluit (dan wel een wijziging van het gemeentelijke omgevingsplan). Privaatrechtelijk wordt de NNN-realiseatie geregeld door overeenkomsten met alle eigenaren van NNN-begrensde grond.
- De NNN-opgave is leidend voor de planning. Deze opgave kan eventueel voor afzonderlijke focusgebieden worden uitgebreid met aanpalende opgaven, waar dit verenigbaar is met de NNN-planning. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan het uitwerken van een aanpak voor weidevogels, veenmosrietlanden en verbrakken of het integreren van specifieke stikstofopgaven.
- De provincie maakt (zelf) een natuurambitiekaart zoals weergegeven in het provinciale Natuurbeheerplan. Deze kaart vormt de basis voor de toekomstige inrichtings- en beheerplannen. De ambitietypen zoals weergegeven op de natuurambitiekaart staan in principe vast. Hier valt door grondeigenaren en andere belanghebbenden niet over te onderhandelen. Incidentele aanpassingen zijn nog wel mogelijk, maar puur op technische gronden. Hierbij kun je bijvoorbeeld denken aan ambitiewijzigingen na extra bodemonderzoek op perceelsniveau.
- De provincie voert de regie over het stakeholdermanagement in de gebieden. De provincie is eindverantwoordelijk voor de gesprekken met grondeigenaren en andere stakeholders zoals: terrein beherende organisaties, overheden, waterschappen, omgevingsdienst of belangenverenigingen.

De marktconsultatie

1.3 Doelen van deze marktconsultatie

De marktconsultatie heeft tot doel de gedachten die de provincie met betrekking tot deze aanbesteding heeft, te toetsen aan de mogelijkheden, behoeften en interesses van de markt. Daarnaast hoopt de provincie dat marktpartijen waardevolle suggesties aandragen voor aanvullingen en verbeteringen voor de aanbesteding.

De provincie hoopt dat kleinere gespecialiseerde bureaus (bijvoorbeeld voor geochemisch onderzoek, SKNL-inrichtingsplannen, verzilting of planologische advisering) gezamenlijk of in samenwerking met grotere bureaus consortia zullen vormen. Indien gewenst ondersteunt de provincie de markt graag bij het vormen van multidisciplinaire consortia, door marktpartijen de gelegenheid te bieden om zich in een netwerkbijeenkomst kort aan elkaar te presenteren. Doel is dat partijen zo kennisnemen van elkaars expertisegebieden en het vinden van potentiële consortiumpartners wordt vergemakkelijkt.

1.4 Scope van de overeenkomst

De provincie is voornemens een raamovereenkomst af te sluiten met een drietal opdrachtnemers voor het maken van inrichtings- en beheerplannen op gebiedsniveau en op perceelsniveau, inclusief ondersteuning in het planologisch proces voor de focusgebieden. Binnen de raamovereenkomst wordt vervolgens per gebied met één opdrachtnemer een nadere overeenkomst (NOK) afgesloten.

Uitzondering hierop vormt het focusgebied waarmee de provincie als eerste van start gaat: 'Ster van Loosdrecht, Weersloot en Kortenhoef-Oost' (OVP1). Hiervoor loopt een apart inkooptraject omdat er geen tijd is om deze aanbesteding van deze overeenkomst af te wachten.

De opdracht richt zich op de werkzaamheden rondom het opstellen van inrichtings- en beheerplannen en begeleiding van planologische processen ten bate van de NNN-gebiedsprocessen zoals vermeld in de provinciale [Realisatiestrategie](#) en die niet door de provincie zelf worden uitgevoerd (of in de aanloop naar het gebiedsproces reeds zijn uitbesteed). Met de NNN-realisatie wordt de basis gelegd voor geborgd natuurherstel t.b.v. de VHR-doelen. Deze gebiedsprocessen bieden goede mogelijkheden om nog andere natuurherstelmaatregelen te nemen, kortom om de aanpak integraler te maken. Denk bijvoorbeeld aan extra KRW-doelen, agrarische verkenning of plan van aanpak weidevogels (dit is geen uitputtende opsomming). Het is mogelijk dat deze maatregelen worden meegenomen in het gebiedsproces binnen de focusgebieden.

Begeleiding bij het planologisch proces bestaat onder meer uit het maken van of adviseren bij een participatie-aanpak, opstellen van een projectbesluit, uitvoeren van een eventueel MER-traject etc.

Benodigde onderzoeken kunnen onder andere zijn:

- Ecohydrologisch onderzoek;
- Geochemisch onderzoek;
- Bodemonderzoek t.b.v. natuurdoelanalyse
- Landmeetkundig onderzoek;
- Historisch NGE-onderzoek;
- Droogtestresstoets;
- Waterkwaliteits (stoffen) onderzoek;
- MER-scan.

Buiten de scope van de opdracht vallen:

- Uitvoerende werkzaamheden op het gebied van inrichting of beheer. De overeenkomst wordt in het leven geroepen voor de planfase van natuurherstel in de focusgebieden (inclusief onderliggend onderzoek waar dat nog nodig is), niet voor de uitvoeringsfase;
- Het opstellen van communicatieplannen;
- Taxaties of andere rentmeesteractiviteiten;
- Participatie en andere vormen van stakeholdermanagement;
- Ingenieursdiensten voor Ster van Loosdrecht, Weersloot en Kortenhoef-Oost.

1.5 Doelstellingen van de opdracht

Met deze opdracht bereikt de provincie:

- Een integrale inhoudelijke aanpak voor de realisatie van alle focusgebieden met de ambitiekaarten van de provincie als basis;
- Het borgen van continuïteit in kennis, samenwerking en werkwijze (zowel in de markt als bij opdrachtgever) gedurende de verschillende gebiedsprocessen;
- Een uniforme aanpak voor de planologische processen;
- Een samenwerking tussen uiteenlopende bureaus, waardoor het mogelijk wordt dat deze elkaar aanvullen op het gebied van expertise en personeelscapaciteit;
- De mogelijkheid om geleerde lessen in samenwerking met contractant(en) te verwerken in volgende gebiedsprocessen;
- Een uniforme inkoop en beprijzing van diensten.
- Het flexibel kunnen verstrekken van opdrachten per gebiedsproces, zodat kan worden ingespeeld op wijzigingen in planning, prioritering of inhoud van de natuurherstelrealisatie.
- Het verminderen van administratieve lasten en doorlooptijd door terugkerende diensten via een raamovereenkomst in te kopen.

1.6 Samenwerking tussen partijen

Alle opdrachten zijn multidisciplinair en de provincie heeft de nadrukkelijke wens om zich zeker te stellen van voldoende capaciteit en specialistische expertise voor de uitvoering van de verschillende gebiedsprocessen gedurende de looptijd van de realisatiestrategie.

1.7 Procedure marktconsultatie

De marktconsultatie zal plaatsvinden via TenderNed. Partijen krijgen via TenderNed de mogelijkheid de documentatie te kunnen downloaden. Gedurende de marktconsultatieronde vindt de communicatie tussen de provincie en geïnteresseerde ondernemers plaats via TenderNed. De door u gegeven antwoorden kunt u als een bijlage bij een bericht uploaden.

De gegeven antwoorden blijven anoniem en hiervan wordt een geanonimiseerd verslag gemaakt. Dit verslag wordt na afloop van de marktconsultatie via TenderNed met de deelnemers gedeeld en toegevoegd als bijlage bij de aanbestedingsstukken.

Op **dinsdag 1 september 2026 om 14.30** vindt een bijeenkomst plaats, waarin de provincie in een presentatie de uitkomst van de marktconsultatie nader toelicht. Daarna volgt een netwerkbijeenkomst waarbij partijen de gelegenheid krijgen om zich voor te stellen aan andere marktpartijen. Partijen krijgen maximaal 5 minuten om zich voor te stellen. Indien marktpartijen zich voor willen stellen dan dient dat een week voor aanvang van de bijeenkomst kenbaar worden gemaakt bij de provincie. De provincie zal uiterlijk twee dagen voor de netwerkbijeenkomst kenbaar maken welke marktpartijen zich hiervoor hebben aangemeld.

Publicatie marktconsultatiedocument op TenderNed	25 juni 2026
Sluitingsdatum indienen antwoorden op de vragenlijst	7 augustus 2026
Voorziene startdatum aanbestedingsprocedure	n.t.b.

2 Voorwaarden van de marktconsultatie

- Deelnemers aan de marktconsultatie hebben geen recht op een vergoeding voor hun deelname;
- De marktconsultatie is uitsluitend bedoeld om informatie uit te wisselen tussen de provincie en deelnemers en om potentiële partijen aan elkaar te koppelen;
- Deelname aan de marktconsultatie beïnvloedt op geen enkele wijze de kansen en mogelijkheden voor deelname aan de toekomstige aanbestedingsprocedure;
- De informatie die tijdens de marktconsultatie wordt uitgewisseld is in beginsel openbaar, in die zin dat de provincie gerechtigd is om deze informatie te betrekken bij het opstellen van een beknopte, geanonimiseerde samenvatting. Deze samenvatting kan worden gebruikt in de interne ambtelijke en bestuurlijke discussies die gevoerd worden bij de voorbereiding van de aanbestedingsprocedure;
- Door deelname gaan marktpartijen ermee akkoord dat de voornoemde samenvatting door de provincie in een zo beknopt mogelijk vorm beschikbaar gesteld kan worden aan alle deelnemers van de aanbesteding (in de vorm van een bijlage bij de aanbestedingsstukken en eerder op TenderNed). Zie ook het laatste punt in dit hoofdstuk;
- De provincie heeft het recht, maar niet de plicht, om middels deze marktconsultatie verkregen informatie te gebruiken voor de totstandkoming van de aanbesteding;
- Alle informatie die door de provincie aan marktpartijen wordt verstrekt (zowel mondeling als schriftelijk) in het kader van deze consultatie is strikt vertrouwelijk en dient enkel gebruikt te worden voor het doel waarvoor deze door de provincie wordt verstrekt;
- De aanbestedingswet biedt een deelnemer de mogelijkheid om verstrekte informatie als 'commercieel vertrouwelijk' aan te merken (zowel in de schriftelijke als in de optionele mondelinge ronde). De provincie zal de als 'commercieel vertrouwelijk' aangemerkte informatie als zodanig behandelen. Commercieel vertrouwelijke gegevens worden niet gedeeld met derden. Informatie met betrekking tot prijzen wordt automatisch als commercieel vertrouwelijk behandeld.